

ПРОТОКОЛ

проведения семинара по антикоррупционному просвещению

06.12.2018 года

г. Элиста

Присутствуют:

Муниципальные служащие Администрации города Элисты (список прилагается).

Семинар проводится в рамках проведения Дня борьбы с коррупцией, который состоится 9.12.2018 года.

С докладом на тему: «Антикоррупционное просвещение муниципальных служащих» (прилагается) выступил Бадушев Вадим Дорджиевич – заместитель руководителя Следственного отдела по г. Элиста Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия, старший лейтенант юстиции

Информация, содержащаяся в докладе, муниципальными служащими принята к сведению.

Председательствующий,
Первый заместитель Главы
Администрации города Элисты



Д. Ишкеев

протокол вела:
начальник отдела кадров
Администрации города Элисты



К. Бембеева

Доклад на тему:
АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Доклад посвящен проблемам антикоррупционного просвещения муниципальных служащих, которое осуществляется в рамках правового просвещения и представляет собой систему мер информирования и обучения антикоррупционному поведению чиновников. Антикоррупционное просвещение осуществляется совместно с органами государственной власти, вузами и иными организациями на основе национального плана и программ противодействия коррупции в органах местного самоуправления.

Одним из важнейших средств повышения правосознания каждого гражданина, правосознания личности и повышения правовой культуры населения в целом является правовое просвещение. Правовое просвещение - это не только забота государства и деятельность государственных институтов, это совместная обязанность государства и общества. По своей сути правовое просвещение - это целенаправленная деятельность государственных и общественных структур по распространению правовых знаний в целях преодоления правового нигилизма и повышения уровня правовой культуры и правосознания населения. Правовое просвещение как комплексная деятельность по распространению правовых знаний включает в себя первичную правовую подготовку, правовое развитие населения и закрепление правовых знаний в отдельных сферах общественных отношений, то есть совокупность последовательных этапов формирования правовой культуры населения. Правовое просвещение осуществляется через особые организационно-правовые методы, важнейшее место среди которых занимает образование, причем образование на всех уровнях - основное общее, среднее профессиональное, высшее и дополнительное образование. Вместе с тем правовое просвещение является и одним из средств реализации правовой политики - политики государства в сфере построения правового государства. Среди множества видов правовой политики особое место занимает антикоррупционная политика - комплексная целенаправленная деятельность по противодействию коррупции. Противодействие коррупции - сложная, многоаспектная и ответственная функция современного российского государства и гражданского общества, и потому обеспечение реализации и контроля за достижением основных целей государственной политики противодействия коррупции является одним из наиболее важных ее направлений. Определяющую роль в регламентации государственной политики в области противодействия коррупции имеет Национальный план. Особое внимание уделяется антикоррупционному просвещению на государственной и муниципальной службе, речь идет о принятых антикоррупционных стандартах поведения для муниципальных служащих. В соответствии с законодательством о государственной и муниципальной службе был разработан целый ряд подзаконных нормативных актов, регламентирующих проведение антикоррупционной политики в государственных органах и органах местного самоуправления, в которых рекомендуется привлекать государственных, муниципальных служащих к антикоррупционной деятельности по следующим направлениям:

- участие государственных и муниципальных служащих в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции;
- активизация участия государственных и муниципальных служащих в работе структурных подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных

правонарушений и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, осуществляющих функции по противодействию коррупции;

- стимулирование государственных и муниципальных служащих к предоставлению информации о замеченных ими случаях коррупционных правонарушений, нарушениях требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов;

- просвещение государственных и муниципальных служащих по вопросам антикоррупционной тематики и методическое обеспечение их профессиональной служебной деятельности.

Особое место среди этих мер занимает антикоррупционное просвещение. Оно осуществляется через просветительские и образовательные меры. Важнейшими являются: разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции (по конкретным жизненным ситуациям), организация различных видов учебных семинаров (бесед, лекций, практических занятий) по вопросам противодействия коррупции. В целях правового просвещения говорится о необходимости разработать памятки по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие государственного (муниципального) служащего с органом государственной власти и местного самоуправления. Ключевыми вопросами, в рамках которых необходимо просвещать государственных и муниципальных служащих, являются: получение подарков; уголовная ответственность за дачу и получение взятки; конфликт интересов и механизм его урегулирования; выполнение иной оплачиваемой работы; информирование о замеченных фактах коррупции и т.д.

Рассмотрим отдельные аспекты антикоррупционного просвещения государственных и муниципальных служащих. Необходимость четкой регламентации получения подарков государственными и муниципальными служащими была закреплена в законе о противодействии коррупции. В пункте 7 части 3 статьи 12.1 данного закона говорится о запрете для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью, соответственно, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Аналогичное положение содержится в законодательстве о государственной и муниципальной службе. Гражданский кодекс Российской Федерации накладывает запрет на получение подарков стоимостью более трех тысяч рублей.

Одной из целей правового просвещения по противодействию коррупции является информирование о предусмотренных законодательством мерах ответственности. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит целый перечень должностных преступлений, которые относятся к группе коррупционных. Государственные и муниципальные служащие обязаны знать перечень этих преступлений, особенности их квалификации, меры профилактики и предупреждения их совершения. По этому поводу также было издано специальное методическое письмо Минтруда России, в котором

определены критерии привлечения к ответственности государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения.

Не меньшую значимость имеет и регламентация урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Четкое знание всех аспектов конфликта интересов, его социальной и правовой природы – основа антикоррупционного просвещения гражданских и муниципальных служащих в Российской Федерации. Данные ситуации периодически возникают на гражданской службе и должны быть правильно разрешены, а также по возможности предупреждены. Особая роль в данном вопросе принадлежит комиссиям по урегулированию конфликта интересов и соблюдению требований к служебному поведению.

Антикоррупционное просвещение осуществляется также через информирование об иной оплачиваемой работе и ее ограничениях на государственной или муниципальной службе. В соответствии с законодательством в настоящее время служащий вправе заниматься иной оплачиваемой работой, если это не влечет конфликт интересов.

Действующее антикоррупционное законодательство регламентирует отнесение коррупционных правонарушений на государственной службе к значительным проступкам в случае представления недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о получении доходов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления (доходов от работы по совместительству, доходов от ценных бумаг, чтения лекций и т.п.). Внимание следует уделять ситуациям, когда не только сокрыт факт получения дохода от организации, но и нет уведомления служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Вопросы наличия или отсутствия конфликта интересов при выполнении иной оплачиваемой работы должны также рассматриваться на профильных комиссиях, образованных в государственных органах и органах местного самоуправления.

Особая роль в антикоррупционном просвещении отводится информированию о фактах коррупционных правонарушений. Законодатель возложил обязанность уведомления о фактах коррупционных правонарушений на руководителя государственного органа. Также должна быть проинформирована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов о соответствующих фактах, составляющих предмет рассмотрения. Также информируется руководитель о фактах замещения служащим на основе трудового договора должности в коммерческой или некоммерческой организации.