

Об исполнении Плана мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции в Администрации города Элисты на 2018 год

Антикоррупционная деятельность в Администрации города Элисты ведется в соответствии с действующим федеральным, региональным, муниципальным законодательством в сфере противодействия коррупции.

Антикоррупционные мероприятия в 2018 году проводились отраслевыми (функциональными) и структурными подразделениями Администрации города Элисты на основании Плана мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции в Администрации города Элисты на 2018 год, утвержденного распоряжением Администрации города Элисты от 25 мая 2018 года № 63-р (далее – План 2018 года).

На основе Плана 2018 года в Управлениях и Комитете Администрации города Элисты разработаны и утверждены соответствующие планы мероприятий по противодействию коррупции.

В целях повышения эффективности противодействия коррупции распоряжением Администрации города Элисты от 28 октября 2016 года №215-р возложена персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы на заместителей Главы Администрации, руководителей отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений Администрации города Элисты. В аппарате Администрации города Элисты и в отраслевых (функциональных) органах Администрации города Элисты назначены ответственные лица по вопросам противодействия коррупции.

В целях обеспечения режима широкой информационной открытости и гласности в деятельности Администрации города Элисты, для оперативного получения информации от граждан о фактах коррупции, принятых мерах, направленных на профилактику коррупционных проявлений на постоянной основе работает «телефон доверия», на первом этаже в здании Администрации города Элисты функционирует ящик «Для обращений граждан», организованы стенды, где размещена информация о мерах по противодействию коррупции, на официальном сайте Администрации города Элисты действует вкладка «Противодействие коррупции», информация постоянно актуализируется.

В 2018 году подготовлено и опубликовано в средствах массовой информации и размещено на сайте Администрации города Элисты 60 единиц информационно-аналитических материалов на тему противодействия коррупции.

Обращения о фактах коррупции в отчетном периоде в Администрацию города Элисты не поступали.

Планом на 2018 год предусматривалось проведение следующих антикоррупционных мероприятий.

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Элисты, утвержденным решением Элистинского городского Собрания от 27 декабря 2012 года № 9, на постоянной основе юридическим отделом Администрации города Элисты проводилась экспертиза проектов нормативных правовых актов Администрации города Элисты на наличие коррупциогенных факторов.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Элисты, утвержденным постановлением Администрации города Элисты от 22 октября 2018 года № 2391, в отчетном периоде отделом экономики, планирования и прогнозирования Администрации города Элисты проводилась оценка эффективности подпрограммы «Противодействие коррупции в

Администрации города Элисты» муниципальной программы «Развитие эффективного муниципального управления города Элисты на 2015-2020 годы» (далее – подпрограмма).

За 2018 год антикоррупционную экспертизу прошло 52 проекта нормативных правовых актов Администрации города Элисты. В ходе антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов были выявлены следующие коррупциогенные факторы: широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, отсутствие или неполнота административных процедур, неопределенность в сроках, юридико-лингвистическая неопределенность. Выявленные коррупциогенные факторы устранялись в процессе доработки.

Согласно проведенной оценке эффективности в рамках мероприятий подпрограммы доля проектов правовых актов, прошедших в 2018 году доля проектов правовых актов, прошедших экспертизу – 78%, при плане 100%.

Информация о реализации подпрограммы размещена на официальном сайте Администрации города Элисты в структуре Сводного доклада о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ города Элисты за 2018 год.

На основании постановления Мэрии города Элисты от 12 октября 2011 года № 2368 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» проведена антикоррупционная экспертиза проектов административных регламентов исполнения муниципальных функций и проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

В целях общественного обсуждения на официальном сайте Администрации города Элисты в 2018 году размещено 25 проектов постановлений Администрации города Элисты о внесении изменений в административные регламенты. В процессе общественного обсуждения замечаний по данным проектам не поступило.

С 26 августа 2016 года в рамках соглашения о взаимодействии в сфере нормотворческой деятельности, заключенного между Администрацией города Элисты и прокуратурой города Элисты, прокуратурой города Элисты дается заключение на проект нормативного правового акта Администрации города Элисты о соответствии его действующему законодательству.

Также муниципальные нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов проходят независимую антикоррупционную экспертизу, проводимую на основании соглашения, подписанного с ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова».

Проекты нормативных правовых актов Администрации города Элисты при положительном заключении экспертов и прокуратуры города Элисты представляются на утверждение.

Постановлением Администрации г. Элисты от 21.07.2016 года № 1762 утвержден Перечень муниципальных услуг и муниципальных функций, предоставляемых Администрацией города Элисты, постановлениями Администрации города Элисты утверждены Административные регламенты, определяющие сроки и последовательность административных процедур и административных действий, ответственность должностных лиц при предоставлении муниципальных услуг, также постановлением Администрации города Элисты от 7.11.2016 года № 2536 утвержден Перечень муниципальных услуг, предоставление которых организуется в АУ РК

«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В ходе предоставления Администрацией города Элисты муниципальных услуг и функций фактов коррупции в отчетном периоде не установлено.

Для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, функционирования и развития системы закупок за счет средств бюджета города Элисты, отделом муниципального заказа Администрации города Элисты в 2018 году осуществлялась работа по формированию и размещению муниципального заказа, направленная на дальнейшую реализацию положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2018 году размещено 173 заказов, в том числе: 136 электронных аукционов, 32 запросов котировок, 5 конкурсов, путем проведения электронных аукционов, в том числе у субъектов малого предпринимательства на общую сумму 844 059, 72 тыс. руб. Общая сумма заключенных контрактов по итогам проведения электронных процедур составила 679 672, 52 тыс. руб. По итогам 2018 года общая экономия по всем уровням бюджетов составила – 3 517, 55 тыс. рублей.

Сведения о размещении муниципального заказа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и перечень договоров, заключенных с единственным поставщиком в порядке ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, ежеквартально предоставляются в Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия по утвержденной форме.

В соответствии с перечнем лиц, имеющих право на получение земельного участка в аренду без проведения торгов, регламентированным статьей 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, Управлением по земельным и имущественным отношениям Администрации города Элисты осуществляется процедура предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В остальных случаях проводится аукцион по продаже земельного участка либо аукцион на право заключения договора аренды земельного участка. При представлении земельных участков соблюдается принцип открытости и публичности процедуры предоставления земельных участков, посредством заблаговременного опубликования сообщений о предстоящем предоставлении земельных участков в газете «Элистинская панорама».

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Элисты, утвержденным решением Элистинского городского Собрания от 25.12.2014 г. № 3, Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля по территории города Элисты», утвержденным постановлением Администрации города Элисты от 11.11.2015 г. № 5671.

В связи с мораторием на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к субъектам малого предпринимательства, план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 – 2018 гг. не утвержден.

В 2018 году на основании обращений граждан и материалов инвентаризации было проведено 20 внеплановых проверок. Материалы для привлечения к административной ответственности были переданы в Управление государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия. По результатам проверок были привлечены:

- 8 физических лиц по ст. 7.1 КоАП с вынесением постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в размере на общую сумму 40 000 руб.;

- 1 физическое лицо по ст. 8.8 КоАП с вынесением постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в размере на общую сумму 10 000 руб.

2 материала для привлечения к административной ответственности находятся на рассмотрении в Управлении государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия.

На основании приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в Реестр муниципального имущества города Элисты Управлением по земельным и имущественным отношениям Администрации города Элисты ежедневно вносятся изменения сведений об имуществе с присвоением реестрового номера на каждый новый объект учета и изменения об имуществе находящегося в реестре, согласно представленных учреждениями и предприятиями сведений основных средств, закрепленных на праве оперативного управления и хозяйственного ведения.

На основании Плана 2018 года согласно графику проверок сохранности и целевого использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий и в оперативном управлении муниципальных учреждений, утвержденному распоряжением Управления по земельным и имущественным отношениям Администрации города Элисты от 28.03.2018 года № 02 проведено 17 проверок использования и сохранности муниципального имущества. По результатам проведенных проверок факты нецелевого и неэффективного использования муниципального имущества не выявлены, акты контрольно-надзорных органов по муниципальному имуществу не поступали.

Финансовым управлением Администрации города Элисты в рамках исполнения мероприятий Плана 2018 года на основании планов проведения контрольных мероприятий отдела финансового контроля Финансового управления Администрации города Элисты в 2018 году проведено 3 контрольных мероприятия: проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Расчетно-кассовый центр» за 2017 год, в Финансовом управлении Администрации города Элисты проведена проверка о правомерности и эффективности использования средств бюджета города Элисты, выделенных на содержание и обеспечение деятельности в рамках подпрограммы «Управление муниципальными финансами города Элисты» муниципальной программы «Развитие эффективного муниципального управления города Элисты на 2015-2020 годы» за 2017 год, в муниципальном казенном учреждении «Центральная городская библиотека им. А.С. Пушкина» на предмет правомерности и эффективности использования средств бюджета города Элисты, выделенных на содержание и обеспечение деятельности, в рамках муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры города Элисты на 2015 – 2020 гг.», прочих доходов от оказания платных услуг, а также имущества, находящегося в муниципальной собственности за 2016-2017 гг.

В 2018 году окончены проверки, начатые в 2017 году в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Дворец детского творчества» и в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта

Администрации города Элисты и начато проведение проверки правомерности и эффективности использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, субсидий на иные цели, выделенных в рамках реализации муниципальных программ, средств, полученных от приносящий доход деятельности и имущества, находящегося в муниципальной собственности города Элисты, в муниципальном бюджетном учреждении «Культурный центр «Родина».

По результатам проведенных проверок представления о выявленных нарушениях внесены в адрес проверенных учреждений, нарушения, указанные в представлениях, своевременно устранены, о выполненных мероприятиях учреждениями представлена информация об устранении выявленных нарушений. Одновременно с внесением представлений направляется Главе Администрации города Элисты и главным распорядителям бюджетных средств информация о выявленных нарушениях.

Управление образования Администрации города Элисты, которое, наряду с другими отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями Администрации города Элисты, является ответственным исполнителем мероприятий Плана 2018 года проводит антикоррупционные мероприятия в Управлении и в подведомственных образовательных организациях города Элисты.

В отчетном периоде проводились заседания комиссии по предупреждению и противодействию коррупции, на которых заслушан отчет об исполнении Плана мероприятий Управления образования Администрации города Элисты по предупреждению и противодействию коррупции за 2017 год, утвержден Плана работы на 2018 год, муниципальные образовательные организации представили отчеты по проведенным мероприятиям в сфере предупреждения и противодействия коррупции, данные отчеты и отчеты по вопросам учебной деятельности были представлены также на родительских собраниях и размещены на сайтах образовательных организаций.

По вопросам противодействия коррупции в образовательных организациях города Элисты назначены ответственные лица, созданы комиссии по осуществлению контроля за распределением средств стимулирующей части фонда оплаты труда, за деятельностью материально - ответственных лиц по целевому и надлежащему использованию имущества, своевременной постановкой на учёт материальных ценностей, по вопросам организации питания воспитанников, соблюдения прав всех участников образовательного процесса, изданы приказы о недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей), о назначении комиссии по распределению средств стимулирующей части фонда оплаты труда, разработаны локальные правовые акты, в том числе: порядок привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов от физических (или) юридических лиц, утвержден порядок уведомления о возможном конфликте интересов и способах его урегулирования, действует положение о порядке привлечения, расходования и учета добровольных пожертвований физических (или) юридических лиц», о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, о порядке работы по предотвращению конфликта интересов педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности, о сообщении сотрудниками о получении подарка, его сдаче и оценке, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, о нормах профессиональной этики педагогических работников.

В целях выявления фактов вымогательства, взяточничества и других проявлений коррупции в Управлении образования и в муниципальных

образовательных организациях города Элисты обеспечено функционирование «телефона доверия», телефона «горячей линии», определены часы личного приема граждан, ведутся журналы учета сообщений о совершении коррупционных правонарушений работниками образовательных организаций, организована работа Почты доверия.

Создание единой очередности в дошкольные образовательные учреждения также обеспечило прозрачность процедуры устройства детей в детские дошкольные организации.

В отчетном периоде обращений граждан по факту нарушений их прав при приеме заявлений, постановке на учет и зачисление детей в детские дошкольные организации, по вопросу незаконного сбора денежных средств не поступало, сведений о фактах коррупционных правонарушений не имеется.

Постоянно проводятся семинары и совещания по антикоррупционному просвещению. Так в отчетном периоде проведены совещания по темам: «Коррупция и ответственность за коррупционные деяния», «Стоп-коррупции», «Помощь родительской общественности».

Управлением образования Администрации города Элисты проведена проверка знаний педагогов о правовой и организационной основе противодействия коррупции.

В муниципальных образовательных организациях города Элисты обеспечена работа по правовому воспитанию детей и подростков. В 2018 году даны открытые уроки по правам ребенка, проведен Единый информационный день, посвященный формированию правового сознания и антикоррупционного мировоззрения обучающихся, постоянно проводятся конкурсы и деловые игры, «круглые столы» и конференции по антикоррупционной тематике. Обязательным является проведение классных часов по освещению вопросов противодействия коррупции и профилактике коррупционных правонарушений.

Для антикоррупционного просвещения родителей учащихся и воспитанников в муниципальных образовательных организациях организована работа по проведению родительских лекториев, разработаны памятки для родителей: «Это важно знать», «Что такое коррупция», «Ваши действия в случае вымогательства или провокации взятки», «Если у Вас требуют взятку», «Как противодействовать коррупции», родители ознакамливаются с документами, регламентирующими деятельность учреждения, в том числе с Уставом образовательной организации, Правилами внутреннего трудового распорядка, с Порядком приема на обучение по образовательным программам дошкольного учреждения.

На постоянной основе ведется работа по ознакомлению работников Администрации города Элисты с положениями нормативно – правовых актов в сфере противодействия коррупции и о муниципальной службе таких как: Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Республики Калмыкия от 18 ноября 2009 года № 148-IV-3 «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Республике Калмыкия», Антикоррупционного стандарта поведения муниципальных служащих города Элисты, утвержденного решением Элистинского городского Собрания от 23 марта 2017 года № 21, Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих города Элисты, утвержденного решением Элистинского городского Собрания от 26 сентября 2013 года № 15, Порядка уведомления лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Элисты, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит

или может привести к конфликту интересов, утвержденное решением Элистинского городского Собрания, Порядка предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими города Элисты, утвержденное решением Элистинского городского Собрания от 23 марта 2017 года № 20, Положения о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации утвержденное решением Элистинского городского Собрания от 17 сентября 2015 года № 14, Порядка принятия лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, муниципальными служащими города Элисты почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций утвержденное решением Элистинского городского Собрания от 16 июня 2016 г. № 19, Порядка уведомления лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Элисты, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов утвержденное решением Элистинского городского Собрания от 24 марта 2016 г. № 26.

Вопросы на знание антикоррупционного законодательства включаются в обязательном порядке в перечень вопросов для прохождения аттестации.

06.12.2018 года состоялся семинар по антикоррупционному просвещению, где докладчиком выступил Бадушев В.Д. – заместитель руководителя Следственного отдела по г.Элиста Следственного управления Следственного Комитета РФ по Республике Калмыкия.

Согласно Порядку предварительного уведомления⁶ представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими города Элисты 2 муниципальными служащими Администрации города Элисты поданы уведомления о выполнении ими в качестве преподавателей оплачиваемой деятельности в ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова». В связи с участием муниципальных служащих в качестве членов участковых избирательных комиссий участковых избирательных участков с правом решающего голоса в период проведения избирательных кампаний по выборам Президента Российской Федерации, депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия 21 муниципальным служащим заблаговременно были поданы уведомления о выполнении ими оплачиваемой работы в качестве членов участковых комиссий.

В соответствии с законодательством о противодействии коррупции Администрацией города Элисты за 2017-2018 года по последнему месту работы (службы) направлено 10 сообщений о заключении трудовых договоров с муниципальными служащими, замещавших должности государственной гражданской службы.

Действующим антикоррупционным законодательством регламентированы требования по соблюдению муниципальными служащими установленных запретов и ограничений, установлены обязанности муниципальных служащих и лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, по предоставлению

сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей и сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сведения о доходах).

В соответствии с распоряжением Администрации города Элисты от 21.02.2013 года №85-р обязанность по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей установлена для лиц, претендующих на должность руководителя муниципального учреждения и лиц, замещающих должность руководителя муниципального учреждения.

В отчетных периодах представлены сведения о доходах 41 гражданином, поступающим на муниципальную службу, 14 лицами, претендующими на должность руководителя муниципального учреждения.

В отчетном периоде осуществлена организация предоставления муниципальными служащими Администрации города Элисты, замещающими должности муниципальной службы, включенные в Перечень должностей муниципальной службы в Администрации города Элисты, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный распоряжением Администрации города Элисты от 31 марта 2014 года №101-р (далее – Перечень), сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за 2017 год.

Также отделом кадров Администрации города Элисты проведена работа по представлению сведений руководителями муниципальных учреждений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за 2017 год.

Данные сведения в порядке, установленном решением Элистинского городского Собрания от 28 апреля 2016 года № 3, размещены на сайте Администрации города Элисты.

В 2018 году на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города Элисты рассмотрено представление прокурора города Элисты о результатах проведенной прокуратурой города Элисты проверки представленных муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы, включенные в Перечень, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, и руководителями муниципальных учреждений сведений за 2017 год.

С учетом решения данной Комиссии 4 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности и к ним применена мера дисциплинарного взыскания в виде выговора, к 5 муниципальным служащим Администрации города Элисты применена мера дисциплинарного взыскания в виде замечания.

В 2018 году секретарь Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города Элисты – начальник отдела кадров Администрации города Элисты привлечен к дисциплинарной ответственности, применена мера дисциплинарного взыскания в виде замечания, поскольку на заседании данной Комиссии не рассматривались уведомления, поступившие в 2017 году в Администрацию города Элисты от о заключении трудовых договоров с гражданами, которые уволились с муниципальной службы в течение 2 лет.

В 2018 году проведено 2 заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города Элисты, на которых рассмотрено 2 поступивших уведомления от работодателей о заключении трудовых договоров с 2 муниципальными служащими, уволенными с муниципальной службы в 2017 и в 2018 годах.

В отчетных периодах ежеквартально проводились заседания комиссии по предупреждению и противодействию коррупции при Администрации города Элисты.

Начальник отдела
кадров Администрации города Элисты



К. Бембеева