

УТВЕРЖДАЮ:

Начальник Финансового
управления Администрации
города Элисты

Ю.Н. Алакшанова
города Элиста _____ 2020 г.
К

Отчет

о результатах проведения проверки исполнения законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации муниципальной программы «Развитие образования города Элисты на 2019-2024 годы» при строительстве пристроя в МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок»

Заведующим сектором финансового контроля Финансового управления Администрации города Элисты Мальченко В.Д., на основании удостоверения от 20.12.2019 г. № 5, выданного начальником Финансового управления Администрации города Элисты Алакшановой Ю.Н. (приказ на проведение проверки от 20.12.2019 г. № 181-пр, приказ на продление проверки от 27.01.2020 г. № 12-пр, приказы на приостановление и возобновление проверки от 10.02.2020 г. № 21/1-пр, от 06.05.2020 г. № 63/1-пр), проведена плановая проверка исполнения законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации муниципальной программы «Развитие образования города Элисты на 2019-2024 годы» при строительстве пристроя в МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» в Управлении образования Администрации города Элисты за период 2018 – 2019 гг.

По результатам проверки исполнения законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации муниципальной программы «Развитие образования города Элисты на 2019-2024 годы» при строительстве пристроя в МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» установлено:

1. По результатам предыдущих контрольных мероприятий: Проверкой исполнения законодательства о контрактной системе при реализации национального проекта «Демография», проведенной Прокуратурой Республики Калмыкия совместно с Республиканской

службой финансово-бюджетного контроля в МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок» (МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок») в 2019 году (справка от 04.10.2019 г.), установлены нарушения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок в части соблюдения порядка и форм обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования», на предмет полноты и достоверности отражения необходимой информации при осуществлении закупки «Привязка проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок»».

По результатам проверки 06.11.2019 г. старшим государственным инспектором отдела финансового контроля Республиканской службой финансово-бюджетного контроля Алтыновой Г.В. составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» Хулхачиевой С.В. делопроизводитель, контрактный управляющий).

По материалам дела, возбужденного в отношении должностного лица МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок», Хулхачиевой С.В. вынесено Постановление по делу об административном правонарушении от 20.11.2019 г. № 42/2019, согласно которому производство по делу об административном правонарушении № 42/2019, возбужденное в отношении делопроизводителя, контрактного управляющего МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» Хулхачиевой С.В. прекращено в виду малозначительности правонарушения. В соответствии со ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Хулхачиевой С.В. объявлено устное замечание.

2. По результатам настоящей проверки установлены следующие нарушения и несоответствия:

- Сумма НДС 18% - 1 986 910,63 рублей, указанная в дополнительном соглашении от 10.06.2019 г. № 1 к

муниципальному контракту от 23.10.2018 г. № Ф.2018.494964, не соответствует сумме НДС 18%, – 4 100 183,00 рублей, указанной в расчете НМЦК. Разница составила 2 113 272,37 рублей.

Из повторного расчета НМЦК (с учетом дополнительных работ) следует, что стоимость работ составляет 26 878 975,0 рублей, в том числе НДС 18% – 4 100 183,00 рублей.

Согласно дополнительному соглашению от 10.06.2019 г. № 1 к муниципальному контракту от 23.10.2018 г. № Ф.2018.494964, «Цена всех работ по настоящему Контракту определена на основании сметы и составляет 26 878 975 (двадцать шесть миллионов восемьсот семьдесят восемь тысяч девятьсот семьдесят пять) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% - 1 986 910,63 рублей до 31 декабря 2018 года включительно (с 1 января 2019 года НДС не облагается на основании информационного письма УФНС России по РК (форма № 26.2-7) от 19.02.2019 г. № 879 о переходе ООО Фирма «ГЕОЛА» на упрощенную форму налогообложения с 01.01.2019 г.

- **В нарушение ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, пп. 5.1.1, 5.1.2. контракта от 19.06.2018 г., заключенного с ГУ «Государственная экспертиза Республика Калмыкия», Заказчик МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» не взыскал с исполнителя ГУ «Государственная экспертиза Республики Калмыкия» неустойку (пени) за нарушения, указанного в контракте срока оказания услуги Исполнителем. Размер неустойки из расчета 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ за указанный период составил 1 001,00 рублей.**

МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» и ГУ «Государственная экспертиза Республики Калмыкия» заключили муниципальные контракты на оказание услуг:

1. от 19.06.2018 г. № 10. Предметом контракта является государственная экспертиза проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий объекта: «Привязка проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок». Цена услуги муниципального контракта № 10 составила 125 126,00 рублей;

2. от 19.06.2018 г. № 210-Д на определение достоверной сметной стоимости объекта капитального строительства документации объекта: «Привязка проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию

МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок». Цена услуги муниципального контракта № 210-Д составила 20 000,00 рублей.

Согласно пунктам 4.2.1. муниципальных контрактов № 10 и № 210-Д факт оказания услуг должен быть подтвержден актом об оказании услуг, подписанным обеими сторонами. В соответствии с п. 4.1. муниципальных контрактов Исполнитель обязуется оказать услуги, предусмотренные контрактом, в течение 60 дней с момента его заключения. Акты от 20.06.2018 г. № 249 и № 245 подписаны обеими сторонами, согласно актам, услуги выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Согласно п. 1.1. контракта результатом работ является Заключение Исполнителя о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение). Заключение экспертизы утверждено руководителем ГУ «Государственная экспертиза Республики Калмыкия» 19.09.2018 г., из вышеуказанного следует, что услуга по проведению экспертизы выполнена с нарушением, указанного в контракте срока. Просрочка составила 33 дня.

- В нарушение п. 5.1. Договора от 12.12.2018 г. № 89 МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» не воспользовался своим правом предъявить МУП «Архитектурно-планировочное бюро г. Элисты» требования о выплате неустойки.

Размер неустойки из расчета 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ за 222 дня составил 5 130,81 рублей.

МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» с МУП «Архитектурно-планировочное бюро г. Элисты» заключен договор по разработке проектно-сметной документации на дополнительные работы по привязке проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок» от 12.12.2018 г. № 89.

Цена договора, согласно п. 4.1. составила 95 546,00 рублей. В соответствии с п. 3.7. договора выполнение всех работ по договору считается исполненным с момента подписания сторонами Акта о приемке выполненных работ. Акт № 210 составлен и подписан 19.09.2019 г., согласно акту Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. В соответствии с п.1.2. Договора от 12.12.2018 г. № 89 срок выполнения работ: 60 календарных дней с даты заключения договора.

Следовательно, договор должен быть исполнен 09.02.2019 г., акт подписан 19.09.2019 г., т.е. спустя 222 дня после указанного срока, согласно акту услуги выполнены полностью и в срок, Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

- **Заключение дополнительных договоров на изготовление проектно-сметной документации (стоимостью 95 546,0 рублей), на проведение повторной государственной экспертизы (стоимостью 35 537,0 рублей), на общую сумму 131 083,00 рублей, является неэффективным использованием бюджетных средств.**

МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» с МУП «Архитектурно-планировочное бюро г. Элисты» заключен договор по разработке проектно-сметной документации на дополнительные работы по привязке проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок» от 12.12.2018 г. № 89. Цена договора, согласно п. 4.1. составила 95 546,00 рублей.

Кроме того, МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» с ГУ «Государственная экспертиза Республика Калмыкия» заключен договор на выполнение экспертных работ от 08.08.2019 г. № 181. Предметом договора является проведение повторной государственной экспертизы проектной документации объекта «Привязка проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок». Стоимость работ по Договору согласно п. 4.1. составляет 35 537,00 рублей.

- **На момент заключения 10.06.2019 г. дополнительного соглашения № 1 к муниципальному контракту от 23.10.2018 г. № Ф.2018.494964 отсутствовало обоснование для заключения дополнительного соглашения.**

Дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту от 23.10.2018 г. № Ф.2018.494964 заключено 10.06.2019 г., тогда как, акт о приемке выполненных работ на дополнительные работы по привязке проекта повторного применения «Строительство пристроя на две групповые ячейки (по 20 детей) с теплым переходом к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 29 «Иньгллт» к основному зданию МКДОУ «Детский сад № 10 «Жаворонок» с МУП «Архитектурно-планировочное бюро г. Элисты»

составлен и подписан 19.09.2019 г., договор № 181 на выполнение экспертных работ (проведение повторной государственной экспертизы) с ГУ «Государственная экспертиза Республика Калмыкия» заключен 08.08.2019 г., а положительное экспертное заключение получено от 09.09.2019 г.

- **В нарушение п. 4.2. контракта № Ф.2018.494964 от 23.10.2018 г., согласно которой, оплата работ производится в течение 30 дней со дня подписания сторонами актов сдачи-приемки выполненных работ, за выполненные работы на основании предъявленных ООО Фирма «ГЕОЛА» счета и счет-фактуры от 21.10.2019 г. № 17 на сумму 390785,00 руб. (без НДС) (справка о стоимости выполненных работ КС-3 от 21.10.2019 г., акты о приемке выполненных работ КС-2 от 21.10.2019 г. на сумму 390785,00 руб.), оплата в сумме 23 507,81 руб., произведена 06.12.2019 г. (платежное поручение от 06.12.2019 г. № 872925) (позднее 30 дней).**
- **Разница в стоимости выполненных работ за счет применения необоснованных повышающих коэффициентов (формы КС-2) составила 2 936 464,00 рублей и является неэффективным использованием бюджетных средств, в том числе:**
 - согласно реестру выполненных работ по благоустройству территории ООО Фирма «ГЕОЛА» предъявлены: счет от 28.05.2019 г. № 3, счет-фактура от 28.05.2019 г. № 3 на сумму 3 703 328,00 рублей (без НДС), справка о стоимости выполненных работ и затрат от 28.05.2019 г. № 5 (форма КС-3) на сумму 3 703 328,00 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.05.2019 г. № 1 (форма КС-2) всего стоимость с учетом непредвиденных работ и затрат составила 1 095 911,00 рублей, к указанной стоимости применен необоснованный повышающий коэффициент 3,3792233 и сумма увеличилась до 3 703 328,00 рублей (увеличение стоимости составило 2 607 417,00 рублей);
 - согласно реестру выполненных работ (тепловые сети), ООО Фирма «ГЕОЛА» предъявлены: счет от 29.07.2019 г. № 7, счет-фактура от 29.09.2019 г. № 7 на сумму 1 531 083,00 рублей (без НДС), справка о стоимости выполненных работ и затрат от 17.07.2019 г. № 6 (форма КС-3) на сумму 1 531 083,00 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 17.07.2019 г. № 1 (форма КС-2) всего стоимость с учетом непредвиденных работ и затрат составила 1 297 528,00 рублей, к указанной стоимости применен необоснованный повышающий коэффициент 1,18 и сумма

увеличилась до **1 531 083,00 рублей** (увеличение стоимости составило **233 555,00 рублей**);

- согласно реестру выполненных работ были произведены работы - горячее водоснабжение, узел учета тепловой энергии, ООО Фирма «ГЕОЛА» предъявлены: счет от 21.10.2019 г. № 17, счет-фактура от 21.10.2019 г. № 17 на сумму 390 785,00 рублей (без НДС), справка о стоимости выполненных работ и затрат от 21.10.2019 г. № 7 (форма КС-3) на сумму 390 785,00 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 21.10.2019 г. № 1 (форма КС-2) всего стоимость с учетом непредвиденных работ и затрат составила 78 410,00 рублей, к указанной стоимости применен **необоснованный повышающий коэффициент 1,32338** и сумма увеличилась до **103 766,00 рублей** (увеличение стоимости составило **25 356,00 рублей**). Согласно акту о приемке выполненных работ от 21.10.2019 г. № 2 (форма КС-2) всего стоимость с учетом непредвиденных работ и затрат составила 216 883,00 рублей, к указанной стоимости применен **необоснованный коэффициент 1,32338** и сумма увеличилась до **287 019,00 рублей** (увеличение стоимости составило **70 136,00 рублей**).

Рассмотрев возражения Управления образования Администрации города Элисты от 29.05.2020 г. № 1268 на акт проверки исполнения законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации муниципальной программы «Развитие образования города Элисты на 2019-2024 годы» при строительстве пристроя в МКДОУ детский сад № 10 «Жаворонок» от 14.05.2020 г., считаю, что возражения не содержат аргументированных доводов, доказывающих необоснованность выявленных нарушений.

Заведующий сектором финансового
контроля Финансового управления
Администрации города Элисты



Мальченко В.Д.