



## **ДОКЛАД**

**Главы Администрации города Элисты  
о достигнутых значениях показателей для  
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
города Элисты за 2020 год и их планируемых значениях  
на 3-летний период**

## Вводная часть

Город Элиста является муниципальным образованием Республики Калмыкия, наделенным законом Республики Калмыкия статусом городского округа. В состав города Элисты как муниципального образования входят: город Элиста, сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями - Аршан, Лола, Максимовка, Салын.

Численность населения города Элисты на 1 января 2021 года составляет 108126 человека. Среднегодовая численность населения за 2020 год - 107916 человек.

Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Элисты за 2020 год и планируемых значениях на 3-летний период (далее – Доклад) разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», постановлением Правительства Республики Калмыкия от 16.04.2013 г. № 181 «О подготовке Сводного доклада Республики Калмыкия о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и районных муниципальных образований Республики Калмыкия».

В качестве исходных данных для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления города Элисты за 2020 год использованы сведения Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия (Астраханьстат) и показатели, представленные структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Элисты, муниципальными предприятиями и учреждениями, ресурсоснабжающими организациями.

Цель доклада Главы Администрации города Элисты - оценка эффективности расходования бюджетных средств, динамики изменения показателей, характеризующих качество жизни населения, уровня социально-экономического развития города Элисты, степени внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям муниципального управления.

Анализ динамики изменения достигнутых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет определить направления, требующие приоритетного внимания, сформировать перечень мероприятий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе по снижению неэффективных расходов, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и другие) для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг и увеличения заработной платы работников бюджетной сферы.

### I. Экономическое развитие

Экономическое развитие города Элисты характеризуется значениями показателей в сфере малого и среднего предпринимательства, инвестиционной активности, дорожного хозяйства, транспорта, доходов населения.

В соответствии с инструкцией по подготовке Доклада показатели развития малого и среднего предпринимательства рассчитываются один раз в пять лет на основании данных федерального сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего

предпринимательства. В 2015 году было проведено сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, по итогам которого число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 чел. населения в городе Элисте составило 386 ед. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций за 2020 год составила 18,8%.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в 2020 году в расчете на 1 жителя города Элисты увеличился в 2,4 раза и составил 22309 рублей. Увеличение объема вложений инвестиций в основной капитал произошло за счет следующих мероприятий: реконструкция и строительство объектов торговли, строительство линий связи, строительство спортивной площадки (скейт-парк) в парке Победы в седьмом микрорайоне города Элисты. К 2023 году планируется увеличение объема инвестиций до 29690,83 рублей в расчете на 1 жителя.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории города Элисты в 2020 году составила 48%, что в сравнении с 2019 годом увеличилась на 2%. В последующие годы ожидается рост показателя, в связи с увеличением количества выкупов земельных участков в собственность. К 2023 году долю площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, планируется увеличить до 51%.

Показатель «доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе» составляет 0 %, ввиду отсутствия сельскохозяйственных организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа.

Сфера дорожного хозяйства города Элисты является одной из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения. В сфере дорожного хозяйства города Элисты наиболее приоритетными являются вопросы ремонта и содержания городских дорог и тротуаров, которые находятся на постоянном контроле Администрации города Элисты.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по состоянию на 31.12.2020 года составляет 293,7 км.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и в целях достижения показателей установленных в пункте 8 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2020 году на территории города Элисты проведен ремонт 15 участков автомобильных дорог сплошным покрытием, общей протяженностью 15,58 км на 14 улицах: ул. Степная, ул. Волкова, ул. 8 Марта, ул. Хомутникова, ул. Волгоградская, ул. Чернышевского, ул. Николаева, ул. Веткаловой, ул. Северо-Западная, ул. Победы, ул. Хонинова, ул. Гермашева, ул. Партизанская, северный подъезд к городу Элиста от ФАД Р-22 «Каспий».

По итогам проведенных работ доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, на конец 2020 года составила 71,1 % (208,7 км.).

Показатель «Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, в общей численности населения городского округа» составляет 0 %, в связи с тем, что со всеми сельскими населенными пунктами города Элисты организованы регулярные пассажирские перевозки автобусным сообщением.

Одна из важнейших задач органов местного самоуправления города - повышение уровня и качества жизни, обеспечение роста доходов населения.

За 2020 год в городе Элисте среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций составила

35794,7 рублей, по сравнению с 2019 годом рост составил 8,9%. К 2023 году прогнозируется увеличение показателя до 41433,08 рублей.

Среднемесячная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2020 году составила 19840,4 руб. (снижение 3,8%), общеобразовательных учреждений – 27063,8 руб. (рост 6,8%), учителей муниципальных общеобразовательных учреждений – 28814,6,0 руб. (рост 5,8%), учреждений культуры – 24696,3 руб. (снижение 16,3%), учреждений физической культуры и спорта – 17758,9 руб. (снижение 0,5%).

В 2020-2023 гг. будет продолжена работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению среднемесячной заработной платы работников бюджетных учреждений социальной сферы до средней по региону.

## II. Дошкольное образование

Система муниципального дошкольного образования включает 34 муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждения (МКДОУ) и 2 дошкольные группы на базе МБОУ «СОШ № 8», МБОУ «СОШ № 10». На 01 января 2021 года количество детей в дошкольных организациях составляет 6076.

На 31.12.2020 года доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу в возрасте от 1 до 6 лет, составила 63,6 % от общего количества детей и уменьшилась на 17,8% к уровню 2019 года. В 2020 году снижение охвата детей в возрасте 1-6 лет, получающих услуги дошкольного образования, связано с мероприятиями, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). Общее количество детей в возрасте от 1 до 6 лет составило 9554 человек, что ниже уровня 2019 года на 2% (2019г. - 9744).

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, увеличилась на 0,2 % и составила 15,1 %. В 2020 году на учете для определения в дошкольные организации находилось 1449 детей. (15,1% от общей численности детей от 1 до 6 лет – 9554 чел.)

В целях обеспечения доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет, в рамках реализации национального проекта «Демография» в 2020 году в городе Элисте введены в эксплуатацию 3 пристроя на 100 мест к действующим дошкольным образовательным организациям города Элисты: МКДОУ 4, 5, 14.

В 2020 году доля дошкольных образовательных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте составила 14,7%. Требуется капитальный ремонт зданий в 5 дошкольных образовательных организаций: МКДОУ №№ 5, 14, 16, 18, 29.

## III. Общее и дополнительное образование

В систему муниципальных общеобразовательных учреждений города Элисты входят 22 учреждения. В 2020-2021 учебном году в 22 муниципальных общеобразовательных организациях города Элисты (МОО г. Элисты) обучалось 16 196 обучающихся.

В 2020 году в период проведения государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ количество зарегистрированных участников экзаменов, выпускников МОО города Элисты 2020 года, составило 775 человек. ГИА в формате ГВЭ в 2020 году выпускники не сдавали. Таким образом, из 775 обучающихся 11 классов 775 человек получили аттестаты о среднем общем образовании.

Показатель «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений (МОУ), соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» в 2020 году составил 95,5%, что соответствует уровню

2019 года. Из 22 МОУ г. Элисты - 21 МОУ соответствуют современным требованиям по показателям, предъявляемым к современным общеобразовательным организациям (использование современных методов и форм обучения и воспитания, развитие и наличие современной материально-технической базы, результаты рейтинговой оценки деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, результатам и качеству обучаемости).

По состоянию на 31.12.2020 года зданий, находящихся в аварийном состоянии, нет. Однако нуждаются в капитальном ремонте 7 (или 31,8%) зданий муниципальных общеобразовательных учреждений (МБОУ СОШ № 3, 8, 10, 12, 15, 17 и «ЭКГ»).

Показатель «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях» в отчетном 2020 году составил 72,3%. По данным проведенных медицинских осмотров количество детей первой группы здоровья составляет 5484 человек, ко второй группе отнесено 6223 детей, что составляет 72,3% от общего количества обучающихся (16196 человек).

Показатель «Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях» составил 28,7%. Показатель увеличился на 21,3% в рамках проводимой работы по приведению количества детей в классах к нормативным показателям в условиях пандемии. В 2020 году во вторую смену обучалось 4653 человек.

Расходы бюджета города Элисты на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях за 2020 год составили 57,2 тыс. руб., что выше значения показателя за 2019 год на 3,1%, что связано с увеличением расходов в части коммунальных услуг и оплаты труда.

В 2020 году действовало 417 детских объединений с охватом 12470 обучающихся по программам дополнительного образования. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы составила 58,5%. (общее количество детей в возрасте 5-18 лет – 21318 детей).

#### IV. Культура

Культурно-досуговую деятельность в городе осуществляет муниципальное бюджетное учреждение «Культурный центр «Родина» (далее - МБУ «КЦ «Родина») и 2 филиала (в п. Аршан, п. Салын).

В соответствии с методическими рекомендациями по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 г. №Н-965 (далее - методические рекомендации) уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в 2020 году по городу Элиста составил 100%.

Библиотечно-информационное обслуживание осуществляет 4 библиотеки (ЦГБ им. А.С. Пушкина и 3 филиала). Значение показателя «уровень фактической обеспеченности библиотеками в городе Элисте» в 2020 году составил 74,0%.

В соответствии с муниципальной программой «Формирование современной городской среды на 2018 - 2024 годы» (постановление Администрации города Элисты от 23.03.2018 г. № 617) утвержден перечень общественных территорий города Элисты, которые имеет важное значение для создания комфортных и безопасных условий проживания граждан, формирования эстетического облика города и улучшения его экологического состояния. В данный перечень включены 4 парка культуры и отдыха:

1. парк «Юбилейный» (рядом с МЧС по РК);
2. парк «Дружба»;
3. парк «Победа» (7 микрорайон, рядом с МУП «Октябрь»);
4. парк «Молодежный» (1 микрорайон).

Согласно методическим рекомендациям показатель по обеспеченности населения парками в городе Элиста составляет 100%.

Муниципальные учреждения культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта по состоянию на конец отчетного периода, отсутствуют. В планируемом периоде запланировано проведение капитального ремонта зданий МБУ Культурный Центр «Родина» и филиала №1 библиотеки им. А.Г. Балакаева в 8 микрорайоне.

По состоянию на 31 декабря 2020 года за Управлением культуры и туризма Администрации города Элисты закреплено 88 объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия местного значения.

В 2020 году из 88 объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия местного значения, в отношении 2 объектов требовалось проведение реставрационных работ: «Мальчик и Дракон» и «Танцующие журавли». В связи с чем, доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, в 2020 году составила 2,3%.

#### V. Физическая культура и спорт

В городе Элиста осуществляет деятельность МКУ «Молодежный центр «Инициатива», в состав которого входят 13 спортивно-подростковых клубов. В 18 кружках и секциях занималось 583 детей.

В 2020 году показатель «Доля населения, систематически занимающейся физической культурой и спортом по сравнению с 2019 годом уменьшился на 5,3% и составил 48,3%. Уменьшение показателя связано с ограничительными мерами на основании Указа Главы Республики Калмыкия от 27.03.2020 г. № 88. «О дополнительных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РК». В последующие годы планируется повышение показателя до 55%.

Показатель «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся» в 2020 г. уменьшился на 13,6% и составил 82,3%. Уменьшение показателя обусловлено пандемией COVID-19.

#### VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

За 2020 год предприятиями и организациями всех форм собственности города Элисты, населением построено 895 квартир общей площадью 75998 квадратных метров, что на 10,5% меньше соответствующего периода 2019 года.

Населением города Элисты за счет собственных и привлеченных средств в 2020 году построено 379 квартир общей площадью 44961 квадратных метров, или 84,5% к соответствующему периоду 2019 года.

Доля индивидуального жилищного строительства в общем объеме введенного жилья по городу Элисте в 2020 году составила 59,2%.

В результате ввода новых жилых домов обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя) составила 30 кв. метров.

В 2021-2023 годах ожидается ежегодный ввод жилья 85-89 тыс. кв. метров. Планируемый рост показателей связан:

- с развитием индивидуального жилищного строительства на земельных участках, предоставленных на безвозмездной основе льготной категории граждан, за счет строительства инженерных сетей в рамках реализации Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2020-2024 годы;

- с комплексной застройкой территории по ул. Правда 3, на микрорайоне Молодежный, строительства многоквартирных домов в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения за 2020 год составила 2,3 га, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 2,2 га. Значение показателя к соответствующему периоду 2019 года увеличилось, в связи с предоставлением земельных участков льготной категории граждан общей площадью 49,6 га по адресу: РК, г. Элиста, западнее ул. Привольная. С 2021 года прогнозируется снижение значения данного показателя, в связи с обеспечением земельными участками значительной части указанной категории граждан и уменьшением количества обращающихся за таким предоставлением.

По итогам 2020 года площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию, отсутствует.

### VIII. Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории города Элисты по состоянию на 01.01.2021 года количество многоквартирных жилых домов без учета домов блокированной застройки составило 557 единиц (с учетом домов блокированной застройки - 2927 единиц). Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способы управления многоквартирными домами без учета домов блокированной застройки составила 99,9%, из них 90,5% составляют многоквартирные дома, в которых собственники помещений выбрали способ управления с помощью управляющей организации, дома, в которых управление осуществляется товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом составили 4,6%, непосредственное управление – 4,7 %.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25%, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории города Элисты, составляет 75%.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет в отчетном 2020 году остался без изменений и составил 100%.

В качестве нуждающихся в жилых помещениях в отделе по жилищным вопросам Администрации города Элисты состояли на учете в 2020 году 34885 граждан. По итогам отчетного года 245 граждан улучшили жилищные условия. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, составила 0,7%.

### IX. Организация муниципального управления

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов бюджета города Элисты (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета города Элисты (без учета субвенций) составила 53,5 %, что меньше показателя 2019 года на 3,2%. Данное снижение обусловлено

уменьшением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет г.Элисты и увеличением объема безвозмездных поступлений (без учета субвенций).

Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности отсутствуют.

Объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета города Элисты, по состоянию на 31.12.2020 года составил 27401,9 тыс. руб.

Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) за 2020 год незначительно увеличилась и составила 4,1%. Данная задолженность образовалась по начислениям на выплаты по оплате труда по бюджетным учреждениям города Элисты в сумме 62 490,5 тыс.рублей.

В 2020 году значение показателя «Расходы на содержание органов местного самоуправления на одного жителя города» составило 549,7 рублей.

Генеральный план города Элисты утвержден решением Элистинского городского Собрания от 01.07.2010 года № 1.

Степень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа является необходимым и важным показателем оценки эффективности деятельности органа местного самоуправления.

В целях определения уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городского округа и районных муниципальных образований Республики Калмыкия Указом Главы Республики Калмыкия от 19.07.2010 г. №220 утвержден Порядок организации проведения социологических опросов при определении уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Калмыкия. Согласно данного Порядка социологический опрос проводится в срок до 1 августа текущего года.

Среднегодовая численность постоянного населения города Элисты за 2020 год по сравнению с 2019 годом увеличилась на 471 человек и составила 107 916 человек.

## Х. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Значения показателей потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (далее - МКД) рассчитаны исходя из информации, предоставленной ресурсоснабжающими организациями.

Обеспечение электроэнергией на территории города Элисты в 2020 году осуществлялось филиалом ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго». В 2020 году удельная величина потребления электрической энергии составила 302,04 кВт/час на 1 проживающего.

АО «Энергосервис» осуществляет теплоснабжение 361 жилого дома и 466 организаций, включая 77 социально-значимых объектов. В 2020 году удельная величина потребления тепловой энергии составила 0,12 Гкал на 1 кв.м. общей площади, удельная величина потребления горячего водоснабжения составила 15,97 куб. метров на 1 проживающего.

Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах за отчетный период 28,71 куб. метров на 1 проживающего, газопотребления 453,78 куб. метра на 1 проживающего.

По потреблению энергетических ресурсов муниципальными учреждениями города Элисты наблюдается снижение удельной величины потребления по электрической энергии, горячей воды, холодной воды. Это связано с ограничительными мерами на основании Указа Главы Республики Калмыкия от 27.03.2020 г. № 88 «О дополнительных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории



РК». Несмотря на рост общей площади муниципальных учреждений, удельная величина потребления тепловой энергии в планируемом периоде останется на прежнем уровне.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований и оказывающими услуги в указанных сферах за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований (по данным официального сайта для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за 2020 год:

- в сфере образования - средний балл 74,1.

В 2020 году осуществлена независимая оценка 10 организаций образовательной деятельности (в том числе: 5 организаций дополнительного образования, 1 организация дошкольного образования и 4 организации общего образования). Максимальный балл 92 в МБУ ДО «Дворец детского творчества», минимальный балл 68 в МКОУ «Начальная общеобразовательная школа № 24».

Независимая оценка качества условий оказания услуг в сфере культуры в 2020 году не проводилась.